

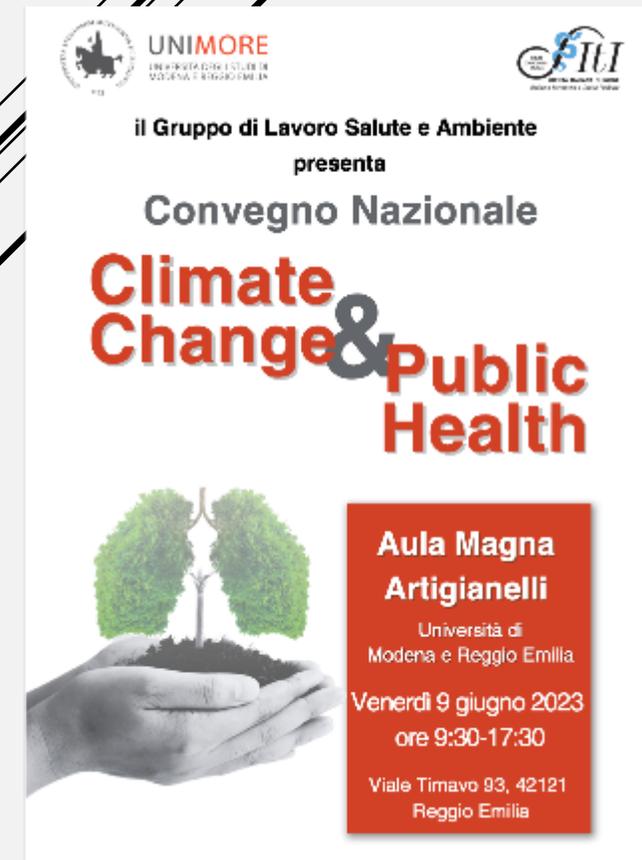
# IL SISTEMA REGIONALE DI PREVENZIONE DELLA SALUTE DAI RISCHI AMBIENTALI E CLIMATICI (SRPS)

**Paola Angelini**

Regione Emilia-Romagna

Settore Prevenzione e Sanità Pubblica

Area Ambiente e Salute

The poster features a central illustration of a pair of hands holding a small globe of soil, from which two green trees are growing. The text is arranged in a clean, professional layout with a mix of red, black, and green colors. Logos for UNIMORE and FIU are positioned at the top corners.

 **UNIMORE**  
UNIVERSITÀ DI MODENA E REGGIO EMILIA

 **FIU**  
FEDERAZIONE ITALIANA UNIVERSITÀ

il Gruppo di Lavoro Salute e Ambiente  
presenta

Convegno Nazionale

**Climate Change & Public Health**



**Aula Magna  
Artigianelli**  
Università di  
Modena e Reggio Emilia

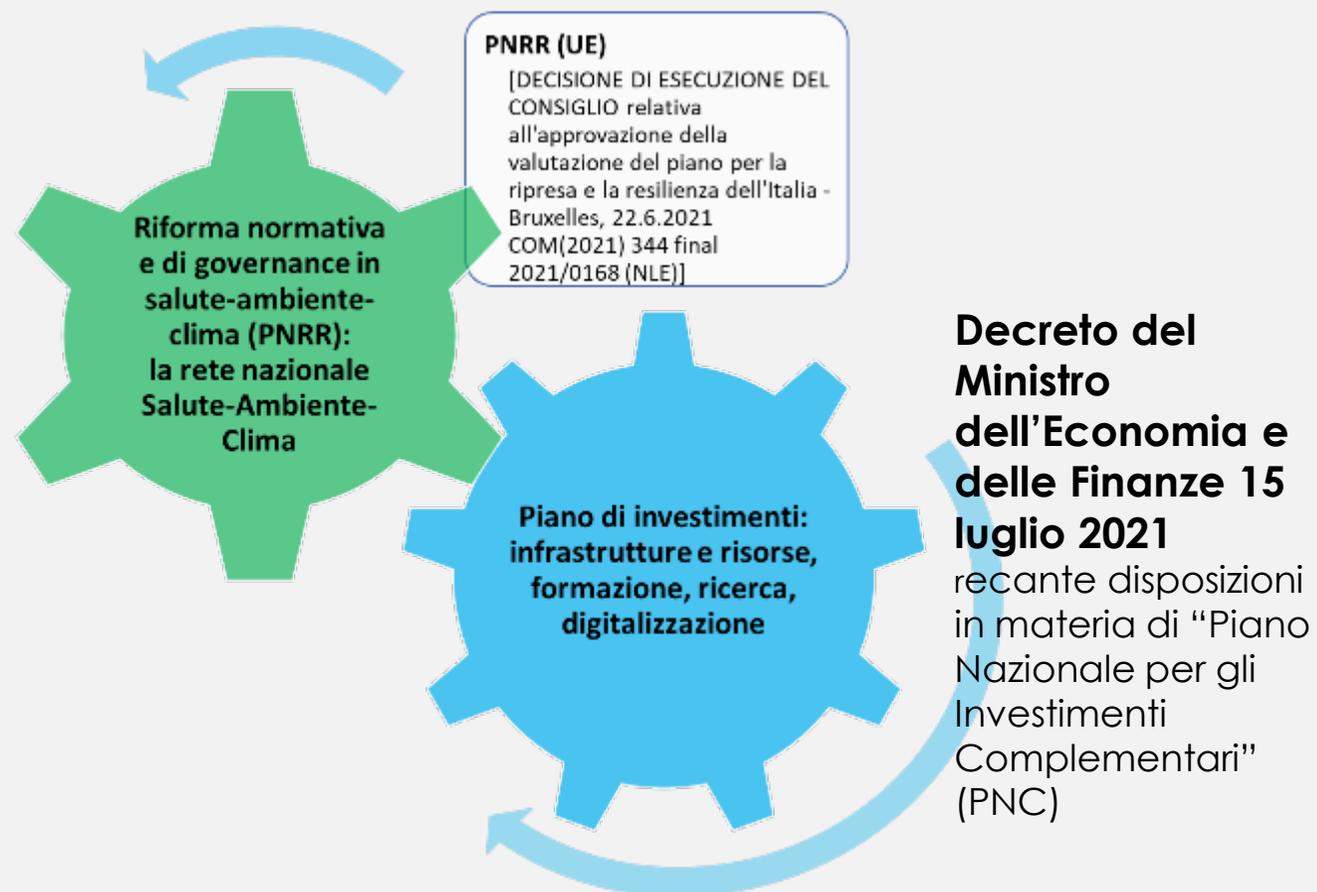
Venerdì 9 giugno 2023  
ore 9:30-17:30

Viale Timavo 93, 42121  
Reggio Emilia

# IL SISTEMA SRPS – CONTESTO NORMATIVO

## Piano complementare PNRR - Legge 1 luglio 2021 n. 101

Conversione con modificazioni, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti.



**Art. 27 del D.L 30 aprile 2022 n. 36** convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022, n. 79: istituisce il SNPS e individua le funzioni e i soggetti che ne fanno parte.

Tra gli obiettivi vi è quello di rafforzare la capacità, l'efficacia, la resilienza e l'equità del Paese di fronte agli impatti sulla salute, attuali e futuri, associati a rischi ambientali e climatici, in una visione "One-Health" e nella evoluzione di "Planetary Health"



# BASI GIURIDICHE

Art. 27 DL 36 del 30 Aprile 2022



Conversione con modificazioni nella Legge 79 del 29 giugno 2022

## ***Istituzione del Sistema Nazionale Prevenzione Salute ambiente e clima (SNPS)***

- ✓ **Scopo**: migliorare e armonizzare le politiche e le strategie messe in atto dal Servizio sanitario nazionale per la prevenzione, il controllo e la cura delle malattie acute e croniche, trasmissibili e non trasmissibili, associate a rischi ambientali e climatici
- ✓ **Approccio integrato “one-health”** nella sua evoluzione “*planetary health*”
- ✓ **Interazione con il SNPA**
- ✓ **Funzioni**:
  - identifica e valuta le problematiche sanitarie associate a rischi ambientali e climatici
  - comunicazione istituzionale e formazione: inclusione della salute nei processi
  - definizione e implementazione dei Piani Nazionali di Prevenzione e livelli essenziali di assistenza associati a priorità di prevenzione primaria;
  - individuazione e sviluppo di criteri, metodi e sistemi di monitoraggio integrati
  - assicura il supporto autorità competenti nel settore ambientale per VIS, VAS, VIA, AIA
- ✓ **Sistema integrato a Rete** tra i diversi componenti del SNPS: **Regioni e Province Autonome, DSP, IZS, ISS e Ministero della Salute**



## FUNZIONI SNPS

**Identifica e valuta le problematiche sanitarie associate a rischi ambientali e climatici**, contribuendo alle **politiche di prevenzione** attraverso l'**integrazione** con altri settori;

Favorisce l'**inclusione della salute nei processi decisionali** che coinvolgono altri settori, anche mediante **comunicazioni istituzionali e formazione**;

Concorre a definire e implementare gli **atti di programmazione in materia di prevenzione** e dei **livelli essenziali di assistenza** associati a priorità di prevenzione primaria, assicurando la **coerenza** con le azioni in materia di livelli essenziali delle prestazioni tecniche ambientali (**LEPTA**);

Concorre ad **individuare e sviluppare criteri, metodi e sistemi di monitoraggio integrati**, anche tramite **sistemi informativi** per l'acquisizione, l'analisi, l'integrazione e l'interpretazione di modelli e dati;

Assicura il **supporto alle autorità competenti nel settore ambientale** per l'implementazione della **Valutazione di Impatto sulla Salute** (VIS) nell'ambito della Valutazione Ambientale Strategica (VAS), della Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) e dell'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA).



## COMPITI DELLE REGIONI (Art 2 del DM 9 giugno 2022) - 1

**Istituiscono** il Sistema Regionale prevenzione salute dai rischi ambientali e climatici (**SRPS**);

**Individuano** la **struttura che coordina** ed è **responsabile** dell'attuazione delle politiche di prevenzione primaria;

**Definiscono e attuano a livello regionale le politiche di prevenzione primaria**, creando una **task force a garanzia dell'intersectorialità** sugli ambiti ambiente-salute-clima;

**Sviluppano e consolidano le funzioni di osservazione e sorveglianza epidemiologica** della popolazione con riferimento ai determinanti sociali, ambientali e climatici, la **valutazione di possibili effetti sulla salute** di esposizioni a fattori di rischio ambientale, la **produzione dei profili di salute delle comunità**, la **valutazione degli impatti sanitari di politiche, piani e programmi**, nonché il **monitoraggio e la valutazione di efficacia delle politiche di prevenzione primaria**;



## COMPITI DELLE REGIONI (Art 2 del DM 9 giugno 2022) - 2

**Garantiscono l'integrazione dei sistemi informativi** regionali, dei DSP e delle altre strutture sanitarie e socio-sanitarie, nonché degli altri enti del territorio di competenza;

**Assicurano ai DSP le risorse strumentali ed umane** adeguate a garantire l'attuazione dei livelli essenziali di assistenza in materia di prevenzione collettiva, in particolare riguardo alla valutazione della componente salute nelle procedure di valutazione ambientale;

**Programmano e realizzano interventi di comunicazione e formazione** per migliorare la capacità gestionale territoriale e prevenire e controllare i rischi sanitari associati a determinanti ambientali e climatici



## Interazione del SNPS con il SNPA (DPCM 29 marzo 2023 – G.U. 16.05.2023)

### **Istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri -**

Dipartimento per il coordinamento amministrativo, **la Cabina di regia** di cui al comma 6 – art 27 legge istitutiva;

### **Composta da:**

- a) un rappresentante della Presidenza del Consiglio dei Ministri (Presidente);
- b) due rappresentanti del SNPS, designati dal Ministro della salute tra i dirigenti del medesimo Ministero e dell'Istituto Superiore di Sanità;
- c) due rappresentanti designati dal Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica;
- d) un rappresentante delle Regioni e delle Province Autonome designato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome

# Interazione del SNPS con il SNPA (DPCM 29 marzo 2023 – G.U. 16.05.2023)

## La Cabina di regia:

- a) sede di **confronto e di raccordo strategico e funzionale** tra le amministrazioni, assicurando l'efficacia, l'efficienza e l'omogeneità delle iniziative sul territorio nazionale;
- b) promuove iniziative volte ad **agevolare l'interazione e l'integrazione dei Sistemi SRPS con le Agenzie ARPA;**
- c) garantisce il **coordinamento tra i soggetti che fanno parte del SNPS e del SNPA**, assumendo un ruolo di facilitatore in una logica di sinergica collaborazione tra le istituzioni;
- d) adotta **direttive per favorire e armonizzare le politiche e le strategie** messe in atto dalle istituzioni SNPS e SNPA;
- e) promuove l'adozione degli atti di programmazione e degli indirizzi operativi finalizzati al raggiungimento della **coerenza tra i livelli essenziali di assistenza (LEA) e i livelli essenziali delle prestazioni tecniche ambientali (LEPTA);**
- f) individua i **fabbisogni formativi in materia di salute, ambiente, biodiversità e clima**, e coopera all'ideazione, all'implementazione e alla realizzazione di nuovi percorsi formativi intersettoriali, anche di carattere universitario, finalizzati alla formazione di figure specializzate;
- g) promuove la **realizzazione di programmi di comunicazione e di formazione intersettoriali** finalizzati all'acquisizione di competenze di carattere trasversale in materia di salute, ambiente, biodiversità e clima;
- h) segnala **l'opportunità di interventi, anche legislativi;**
- i) garantisce una **strategia unitaria** in previsione, tra l'altro, della Conferenza delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (COP) e della Conferenza interministeriale su ambiente e salute dell'OMS.

La Cabina di regia adotta il **Programma triennale Salute Ambiente Biodiversità e Clima**, su proposta congiunta della Commissione di coordinamento strategico, di cui all'art. 5, comma 1, lettera a), del decreto del Ministro della salute 9 giugno 2022, e del Consiglio del SNPA.

# PIANO OPERATIVO "SALUTE, AMBIENTE, BIODIVERSITÀ, CLIMA" - 1

<b>PNRR M6C1 - PNC Salute Ambiente, Biodiversità, Clima</b>		<b>Soggetto attuatore</b>
1.1	Rafforzamento complessivo delle strutture e dei servizi di SNPS-SNPA a livello nazionale, regionale e locale, migliorando le infrastrutture, le capacità umane e tecnologiche e la ricerca applicata	ISS
1.2	Sviluppo ed implementazione di specifici programmi operativi pilota per la definizione di modelli di intervento integrato salute-ambiente-clima in 2 siti contaminati selezionati di interesse nazionale	MdS (DGPREV)
1.3	Programma nazionale di formazione continua in salute-ambiente-clima anche di livello universitario	ISS
1.4	Promozione e finanziamento di ricerca applicata con approcci multidisciplinari in specifiche aree di intervento salute-ambiente-clima	MdS (DGPREV)
1.5	Piattaforma di rete digitale nazionale SNPS-SNPA	ISS

# PIANO OPERATIVO "SALUTE, AMBIENTE, BIODIVERSITÀ, CLIMA" - 2

## CRONOPROGRAMMA – Ob. 1.1 RAFFORZAMENTO INFRASTRUTTURE

<u>Obiettivi</u>	<u>Descrizione</u>	<u>Termine di esecuzione PNC</u>
Obiettivo intermedio	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi): per 5% del rafforzamento complessivo delle strutture regionali (SNPA)	T1 2022
Obiettivo intermedio	Provvedimento di assegnazione delle risorse a soggetti attuatori per la realizzazione di opere di istituzione/rafforzamento di strutture nazionali, regionali e territoriali con competenze e responsabilità specifiche in salute-ambiente-clima (Piano di Azione SNPA SNPA); provvedimento di istituzione del SNPS	T2 2022
Obiettivo intermedio	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi): per 5% del rafforzamento complessivo delle strutture regionali (SNPA) e 25% del rafforzamento complessivo delle strutture nazionali	T1 2023
Obiettivo intermedio	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi).....	2024-2026

# PIANO OPERATIVO "SALUTE, AMBIENTE, BIODIVERSITÀ, CLIMA" - 3

## CRONOPROGRAMMA – Ob. 1.3 FORMAZIONE

<u>Obiettivi</u>	<u>Descrizione</u>	<u>Termine di esecuzione PNC</u>
Obiettivo intermedio	Adozione provvedimento per definizione Piano di Azione MdS-ISS; provvedimento di istituzione del SNPS	T2 2022
Obiettivo intermedio	Fase esecutiva – acquisizione e rinnovamento infrastrutturale, di strumentazioni gestionali, piattaforme informatiche e sistemi qualità presso il centro di formazione Salute, Ambiente e Clima presso l'ISS	T4 2023
Obiettivo intermedio	Provvedimento adozione Piano di formazione – progettazione corsi di formazione FAD	T2 2024
Obiettivo finale	Almeno 14 corsi FAD attivati: programma nazionale di formazione continua in salute-Ambiente-Clima (FAD) anche di livello universitario sui rischi sanitari associati a determinanti ambientali e cambiamenti climatici sia rispetto ad aree tematiche specifiche che su approcci multidisciplinari funzionali alla visione degli SDGs per i professionisti di SNPS	T2 2025

# PIANO OPERATIVO "SALUTE, AMBIENTE, BIODIVERSITÀ, CLIMA" - 4

## CRONOPROGRAMMA – Ob. 1.5 DIGITALIZZAZIONE

<u>Obiettivi</u>	<u>Descrizione</u>	<u>Termine di esecuzione PNC</u>
Obiettivo intermedio	Piano di Azione MdS-ISS	T2 2022
Obiettivo intermedio	Provvedimento di adozione Piano di Digitalizzazione della rete SNPS-SNPA	T2 2023
Obiettivo intermedio	Procedure pubbliche di procurement riferite alla Piattaforma digitale nazionale; pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi)	T3 2023
Obiettivo intermedio	Completamento 25% transizione dati	T4 2025
Obiettivo finale	Almeno 50% della rete dati SNPS-SNPA (almeno 10 anni retrospettivi) attivata, su piattaforma di rete digitale nazionale SNPA-SNPS, funzionale all'acquisizione, elaborazione, integrazione, analisi, interpretazione e condivisione di dati di monitoraggio e sorveglianza, modellistica e informazioni rilevanti per Salute-Ambiente-Clima	T4 2026

# DECLINAZIONE DEL SISTEMA SNPS IN EMILIA-ROMAGNA



**Il dialogo e la condivisione per la tutela della salute e dell'ambiente**

## ESPERIENZE DI INTEGRAZIONE AMBIENTE E SALUTE A LIVELLO REGIONALE: EMILIA-ROMAGNA

*PAOLA ANGELINI*

*SERVIZIO PREVENZIONE COLLETTIVA  
E SANITA' PUBBLICA  
REGIONE EMILIA-ROMAGNA*

*Pisa, 21-22 Settembre 2018  
Polo Didattico Piagge  
Via Giacomo Matteotti, 11*

# INTEGRAZIONE AMBIENTE E SALUTE

*Environment*

Health

modeling  
authorizations

command  
& control

exposure assessment

monitoring

**IEHIA**

Risk Assessment

Biomonitoring

Epidemiology

Toxicology

health  
surveillance

opinions on  
authorizations

Risk  
communication

# RUOLI E FUNZIONI DEI DSP - SURVEY

Fondamentale per i DSP individuare un **apposito nodo dipartimentale**, di cui si è provato a razionalizzare i compiti e i campi di intervento

SERVIZIO	AUSL MODENA	AUSL FERRARA	AUSL BOLOGNA	AUSL REGGIO EMILIA	AUSL PARMA	AUSL DELLA ROMAGNA	AUSL PIACENZA	AUSL IMOLA
NIP - Nuovi Insediamenti Produttivi	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente
Bonifiche siti contaminati	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Concorrente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
Autorizzazioni ambientali	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
VIS - Valutazione Impatto Salute	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
Urbanistica	Prevalente	Concorrente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Prevalente	Prevalente
Inquinamento indoor	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
Inquinam atmosferico outdoor	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
Fitofarmaci	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Prevalente
Gas tossici	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Concorrente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
Grandi Rischi e Piani d'Emergenza	Prevalente	Concorrente	Concorrente	Prevalente	Concorrente	Prevalente	Concorrente	Concorrente
Amianto negli ambienti di vita	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Concorrente	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Concorrente
Radiazioni ionizzanti	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
CEM	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
Odori	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Concorrente
Rumore	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Concorrente
Acque superficiali	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Prevalente
Balneazione	Prevalente	Concorrente	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Prevalente	Prevalente
Clima - Ondate di calore	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Prevalente
Entomologia sanitaria	Prevalente	Prevalente	Prevalente	Concorrente	Prevalente	Concorrente	Concorrente	Concorrente
Informazione e comunicazione del rischio	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente
Osservatorio epidemiologico	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente	Concorrente

Servizio SRPS: **Prevalente** **Concorrente** **Non inerente**

# IL SISTEMA SRPS IN EMILIA-ROMAGNA (DGR 183/2022)

## Settore Prevenzione collettiva e Sanità pubblica

Coordina i nodi del Sistema  
Presidia l'integrazione con **ARPAE**

Dipartimenti  
di Sanità  
pubblica

ARPAE

DG Agricoltura,  
Caccia e Pesca  
Settore Fitosanitario e  
difesa delle  
produzioni

DG Cura del  
territorio e  
dell'ambiente  
Settore Tutela  
dell'ambiente ed  
economia circolare

IRCCS-AOU di Bologna

- Laboratorio di tossicologia occupazionale e ambientale della Medicina del Lavoro
- UO di Microbiologia/CRREM

AUSL della  
Romagna  
U.O Microbiologia

IZSLER "Bruno Ubertini"

- Reparto chimico degli Alimenti di Bologna
- Unità Analisi del Rischio ed Epidemiologia Genomica di Parma
- Laboratorio di Entomologia sanitaria di Reggio Emilia

Fondazione Centro  
Ricerche Marine  
(CRM)

## DUE AREE

Una **strategico-programmatoria** che può supportare la definizione e lo sviluppo di politiche e programmi di interventi rivolti a prevenire e/o gestire gli impatti sulla salute associati ai rischi ambientali e climatici, in una visione One Health,

Una a **prevalente contenuto tecnico-scientifico** rappresentata dalle strutture laboratoriali che hanno il compito di fornire i dati analitici utili a caratterizzare i rischi, monitorarne l'evoluzione e valutare gli esiti degli interventi posti in essere per la loro gestione. Qui si identificano in prima battuta tre ambiti di attività:

- ▶ Contaminanti chimici in matrici ambientali, alimentari, animali, umane;
- ▶ Sorveglianza dei patogeni emergenti in prospettiva One Health;
- ▶ Sorveglianza specie invasive.

## NUCLEO DI COORDINAMENTO

Predisposizione di un **Comitato a valenza strategico-programmatoria** a cui partecipano gli Enti che compongono il SRPS, con le seguenti funzioni:

- ▶ Implementare le funzioni del SRPS (strategico-programmatoria e tecnico-scientifica) in un quadro organico che coniughi specializzazione, uso razionale delle risorse ed efficienza;
- ▶ Migliorare e armonizzare le politiche e le strategie di prevenzione primaria e di risposta in riferimento agli impatti sulla salute associati a rischi ambientali e climatici;
- ▶ Porsi in stretta relazione con i due Assessorati regionali di riferimento per le tematiche Salute e Ambiente per una condivisa definizione degli interventi;
- ▶ Dati gli attori, porsi come interlocutore con cui confrontarsi nella fase di predisposizione dei propri piani e programmi di attività annuali per intercettare i bisogni conoscitivi e di approfondimento, anche alla luce della possibilità di un uso più efficiente delle risorse.

# OPPORTUNITÀ E CRITICITÀ

Finanziamento di 26.432.620 € per il rafforzamento infrastrutturale (dotazioni tecniche e di laboratorio)



Nessun finanziamento per spese relative a materiale di consumo e manutenzione delle attrezzature

Nessun finanziamento per l'acquisizione di personale dedicato a SRPS

Essere realmente innovativi per completare un percorso di integrazione che possa condurre a One Health nella declinazione più olistica di Planetary health

***GRAZIE PER L'ATTENZIONE***

[paola.angelini@regione.emilia-romagna.it](mailto:paola.angelini@regione.emilia-romagna.it)